A 170/1258

Л 110
Л 1258

# НОВЫЯ
# КРЕСТЬЯНСКІЯ и СУДЕБНЫЯ
# УСТАНОВЛЕНІЯ.

Очеркъ устройства и круга дѣятельности должностей: земскихъ начальниковъ, городскихъ судей, уѣздныхъ членовъ окружнаго суда и учрежденій: волостныхъ судовъ, уѣздныхъ съѣздовъ и губернскихъ присутствій, образованныхъ по закону 12 іюля 1889 года.

ЦѢНА 5 КОПѢЕКЪ.

САРАТОВЪ.
Паровая скоропечатня Губерн. Правленія.
1891.

Дозволено цензурою. Москва. 29 марта 1891 года

Настоящій очеркъ крестьянскихъ и судебныхъ учрежденій, преобразованныхъ по закону 12 іюля 1889 г. печатался въ «Саратовскихъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ». Имъ имѣлось въ виду познакомить читателей, преимущественно изъ деревенской среды, въ общихъ чертахъ и въ общедоступномъ изложеніи съ реформами, которыя съ будущаго года коснутся въ ряду другихъ губерній и Саратовской.

Знакомство съ подлинными законами въ большинствѣ случаевъ, въ особенности для лицъ низшихъ классовъ, недоступно какъ по сравнительной дороговизнѣ ихъ, такъ и потому, что человѣку малоопытному вообще въ законахъ бываетъ очень трудно разобраться въ новыхъ законоположеніяхъ. Между тѣмъ съ ними приходится считаться каждому, по основному положенію: „незнаніемъ закона никто не можетъ отговариваться". Однако наша деревня сплошь не свѣдуща въ немъ и благодаря этому стала добычей мѣстныхъ адвокатовъ. Эти послѣдніе, не обладая ни богатствомъ познаній, ни нравственнымъ развитіемъ, оказали незавидную услугу своему брату—крестьянину. На помощь должно придти возможно широкое распространеніе зна-

ній, хотя-бы въ общихъ чертахъ, вотъ почему и предлагаемый *общедоступный* очеркъ выходитъ отдѣльнымъ изданіемъ.

Отдѣлъ о земскихъ начальникахъ изложенъ сравнительно подробно, такъ какъ онъ составляетъ центръ новаго закона, долженствующій, по мысли законодателя, вліять на всѣ стороны жизни народа.

**Ѳ. М.**

# Новыя крестьянскія и судебныя учрежденія.

12 іюля 1889 г. Высочайше утверждены законоположенія о преобразованіи крестьянскихъ и судебно-мировыхъ учрежденій въ 36 губерніяхъ Европейской Россіи. Новыя крестьянскія и судебныя учрежденія уже введены въ дѣйствіе въ нынѣшнемъ году въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, а съ мая будущаго года онѣ станутъ дѣйствовать и въ нашей Саратовской губерніи. Согласно новому закону, выборныхъ мировыхъ судей не будетъ. Дѣла, которыя подлежали ихъ разсмотрѣнію, переходятъ къ вѣдѣнію волостнаго суда, земскаго начальника, городскаго судьи и уѣзднаго члена окружнаго суда. Кромѣ волостныхъ судей, всѣ названныя начальствующія лица опредѣляются къ должностямъ по назначенію отъ правительства. Не будетъ также непремѣнныхъ членовъ крестьянскихъ присутствій; обязанности ихъ переходятъ къ земскому начальнику.

Мировые съѣзды и уѣздные по крестьянскимъ дѣламъ присутствія замѣняются уѣздны-

ми съѣздами земскихъ начальниковъ и городскихъ судей. Наконецъ, вмѣсто губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, вводятся губернскія присутствія. Волостной выборный судъ остается и по новому закону, но при этомъ права его значительно расширены; напримѣръ, онъ разсматриваетъ споры и тяжбы, а также дѣла о проступкахъ (кромѣ крестьянъ) мѣщанъ посадскихъ, ремесленниковъ, цеховыхъ, тяжбы о земляхъ, входящихъ въ составъ крестьянскаго надѣла, безъ ограниченія суммы и т. д.

Предварительно введенія у насъ закона 12 іюля 1889 г. недавно открыли свои дѣйствія временные комитеты: Губернскій, подъ предсѣдательствомъ губернатора и въ уѣздныхъ городахъ—Уѣздные, подъ предсѣдательствомъ предводителей дворянства. Задача этихъ комитетовъ состоитъ въ разверсткѣ уѣздовъ на земскіе и городовъ — на городскіе участки. Уѣздные временные комитеты составляютъ предварительныя предположенія о названныхъ участкахъ, опредѣляя число ихъ и границы, руководясь при этомъ особыми Высочайше утвержденными правилами; кромѣ того, они же составляютъ списки дворянъ, владѣющихъ землею въ предѣлахъ уѣзда и имѣющихъ по новому закону права на занятіе должностей земскихъ начальниковъ. Губернскій комитетъ, разсмотрѣвъ и исправивъ, если

найдетъ нужнымъ, проэкты разверстки, составленные уѣздными комитетами, представитъ ихъ министру внутреннихъ дѣлъ, который съ своей стороны внесетъ ихъ въ государственный совѣтъ на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ. Въ это же время губернаторъ изъ числа дворянъ, внесенныхъ въ списки по уѣзднымъ комитетамъ, избираетъ по соглашенію съ уѣздными и губернскимъ предводителемъ дворянства, кандидатовъ къ должностямъ земск. начальника и входитъ съ представленіемъ къ министру объ ихъ утвержденіи.

И такъ, въ близкомъ будущемъ новые волостные суды, земскіе начальники, городскіе судьи, уѣздные члены окружнаго суда, уѣздные стѣзды и губернское присутствіе. Чтобы знать къ какой власти обратиться съ такимъ-то дѣломъ, надо имѣть понятіе о томъ, что законъ вѣрилъ названнымъ должностямъ и учрежденіямъ. Постараемся въ общихъ чертахъ познакомить съ этимъ своихъ читателей въ слѣдующихъ статьяхъ.

## Волостной судъ.

Каждое сельское общество избираетъ кандидата въ волостные судьи, одного или больше, смотря по числу входящихъ въ составъ волости сельскихъ обществъ, съ такимъ разсчетомъ, чтобы общее число кандидатовъ было не менѣе восьми. Четыре изъ числа выбранныхъ утверждаютъ-

ся земскимъ начальникомъ въ званіи судей срокомъ на три года, а прочіе зачисляются кандидатами, т. е. въ случаѣ отсутствія или выбытія судьи они должны заступать ихъ мѣсто. Одинъ изъ 4 судей назначается по усмотрѣнію уѣзднаго съѣзда председателемъ, но съѣздъ можетъ назначить въ председатели волостнаго суда волостнаго старшину. Такимъ образомъ волостной судъ по новому закону состоитъ изъ председателя и трехъ судей.

Въ судьи можетъ быть избранъ всякій пріобрѣвшій уваженіе общества крестьянинъ, достигшій тридцатипятилѣтняго возраста, если онъ не оставленъ судомъ въ подозрѣніи по обвиненію въ кражѣ и мошенничествѣ, если онъ не подвергался тѣлесному наказанію, заключенію въ тюрьмѣ или болѣе строгому наказанію и не занимаетъ другихъ должностей по волостному или сельскому управленію. Новый законъ устанавливаетъ и еще одно ограниченіе, именно: содержатели трактирныхъ и питейныхъ заведеній не могутъ быть избираемы въ судьи. Далѣе, въ законѣ выражено весьма умѣстное желаніе, чтобы избирались въ судьи преимущественно грамотные.

Судьи получаютъ опредѣленное, по усмотрѣнію съѣзда, жалованье, председатель въ размѣрѣ не болѣе ста рублей, а судья — не болѣе шестидесяти руб. каждый. Такимъ образомъ

положеніе судей болѣе обезпечивается: потеря, какая могла быть вслѣдствіе отвлеченія отъ хозяйственныхъ занятій, вознаграждается жалованьемъ *).

Не менѣе двухъ разъ въ мѣсяцъ, а въ случаѣ надобности и по призыву старшины и чаще, преимущественно въ нерабочіе дни, волостной судъ собирается для разбора дѣлъ.

Разбирательство можетъ происходить не только въ мѣстѣ пребыванія суда, но и въ мѣстѣ возникновенія дѣлъ, напр., тамъ, гдѣ находится спорная земля, совершенъ проступокъ и т. п. Волостной судъ разбираетъ дѣла, не только касающіяся крестьянъ, но и лицъ другихъ сословій, если они проживаютъ въ предѣлахъ волости, а именно: ремесленниковъ, цеховыхъ, мѣщанъ и посадскихъ. Лица прочихъ состояній, т. е. дворяне, купцы, духовенство подчинены суду земскаго начальника, но могутъ, по желанію, обращаться и къ правосудію волостнаго суда, если дѣло ихъ касается лицъ, подвѣдомственныхъ этому послѣднему суду. Волостному суду подлежатъ дѣла гражданскія, т. е. возникающія изъ споровъ о правахъ по имуществу и уголовныя, т. е. дѣла о проступкахъ. Изъ числа первыхъ дѣлъ споры между крестьянами объ

*) Если предсѣдателемъ волостнаго суда назначенъ старшина, то за эту должность онъ особаго жалованья не получаетъ.

ихъ земельныхъ надѣлахъ и о наслѣдованіи въ нихъ судъ разбираетъ безъотносительно къ цѣнѣ имущества, т. е. на всякую сумму; споры, касающіеся прочаго имущества крестьянскаго и имущ. другихъ подвѣдомственныхъ сословій подлежатъ волостному суду тогда, если цѣна иска не превосходитъ 300 р. и не касается права собственности; наконецъ, споры о наслѣдствахъ, не входящихъ въ составъ надѣла, если цѣнность ихъ не выше 500 р. По уголовнымъ дѣламъ волостной судъ разсматриваетъ: 1) дѣла о кражѣ и мошенничествѣ, совершенныхъ въ первый и второй разъ, если цѣнность украденнаго или присвоеннаго имущества не болѣе 50 рублей; 2) проступки, за которые до сихъ поръ судили мировые судьи, каковы: ослушаніе и оскорбленіе сельскому и волостному начальству, нарушеніе порядка, прошеніе милостыни, несоблюденіе правилъ о чистотѣ улицъ и дворовъ, самовольная охота и рыбная ловля, неимѣніе паспорта, неисправное содержаніе и поврежденіе дорогъ, несоблюденіе правилъ предосторожности отъ пожаровъ, порча воды въ рѣкахъ и озерахъ, личныя оскорбленія и клевета, угрозы и насиліе, отказъ со стороны дѣтей помогать родителямъ, впавшимъ въ бѣдность, самовольное пользованіе и поврежденіе чужаго имущества, утайка клада (цѣнностью не свыше 100 р.), утайка находки (не свыше 300 р.) и пр.; 3) нарушеніе до-

говора устнаго найма; 4) мотовство и пьянство.

Волостной судъ рѣшаетъ дѣла въ составѣ не менѣе трехъ лицъ, считая въ томъ числѣ и предсѣдателя.

Если разсматриваемое дѣло касается одного изъ волостныхъ судей или неотдѣленныхъ членовъ его семейства, то онъ не можетъ участвовать въ разрѣшеніи его и замѣняется другимъ судьей.

Разборъ дѣла въ волостномъ судѣ начинается въ дѣлахъ гражданскихъ — по просьбѣ заинтересованныхъ лицъ, все равно, устной или письменной, принесенной суду непосредственно, или черезъ старшину или земскаго начальника; въ дѣлахъ уголовныхъ — по жалобѣ потерпѣвшихъ, по предписанію земскаго начальника и по сообщенію полиціи и другихъ властей.

Въ день разбора дѣла стороны обязаны явиться въ судъ, но если онѣ живутъ далѣе 15 верстъ отъ мѣстонахожденія суда, то могутъ вмѣсто себя посылать родственниковъ или односельчанъ. Это же правило о явкѣ къ разбору дѣла относится и къ свидѣтелямъ; послѣдніе, въ случаѣ проживанія ихъ дальше 15 верстъ, допрашиваются на мѣстѣ мѣстною-же властью и письменныя объясненія, данныя на допросѣ, препровождаются въ судъ. Судъ обязанъ склонять стороны къ миру, при неуспѣшности-же этой мѣры приступаетъ къ постановкѣ рѣшенія.

Взвѣсивъ обстоятельства дѣла, судъ рѣшаетъ его по совѣсти, руководясь при этомъ мѣстными обычаями или законами. Рѣшенія по обычаю примѣнимы въ дѣлахъ гражданскихъ и по отношенію къ лицамъ крестьянскаго сословія, въ дѣлахъ-же уголовныхъ волостной судъ руководствуется закономъ, равно и въ гражданскихъ дѣлахъ, относящихся до лицъ не крестьянскаго званія (законы гражданскіе помѣщены въ 1 ч. X т. свода законовъ). Наказанія, которыя волостной судъ въ правѣ налагать, слѣдующія: 1) выговоръ въ присутствіи суда, 2) денежное взысканіе отъ 25 к. до 30 р., 3) арестъ до 15 дней, а за кражу, мотовство и пьянство и до 30 дней и 4) розги до 20 ударовъ. Послѣднее наказаніе дозволяется примѣнять только въ особо важныхъ случаяхъ, а именно: при повтореніи или при стеченіи нѣсколькихъ проступковъ, если за нихъ опредѣленъ арестъ или болѣе строгое заключеніе. Оно приводится въ исполненіе не иначе, какъ съ согласія земскаго начальника, и только примѣняется къ лицамъ, неизъятымъ по закону отъ тѣлесныхъ наказаній. Изъятія эти-же весьма многочисленны; такъ, онѣ касаются всѣхъ вообще женщинъ, стариковъ за 60 лѣтъ, служащихъ на государственной или общественной службѣ, учащихся въ разныхъ учебныхъ заведеніяхъ—высшихъ, среднихъ и нѣкоторыхъ низшихъ и т. д. При опредѣленіи какъ рода, такъ и мѣры на-

казанія волостной судъ руководствуется соотвѣтственными статьями устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, Императора Александра II, не выходя изъ сейчасъ указанныхъ предѣловъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ волостной судъ можетъ замѣнять одни наказанія другими, напр., вмѣсто ареста, назначить денежное взысканіе или выговоръ, вмѣсто ареста и штрафа, —розги. Волостной судъ въ правѣ понизить наказаніе, опредѣленное въ уставѣ за извѣстный проступокъ, если таковой совершенъ не намѣренно, или въ молодомъ возрастѣ (отъ 10—17 л.), наконецъ, обязанъ совсѣмъ не наказывать проступки малолѣтнихъ (до 10 л.), безумныхъ, а также совершенные случайно или по принужденію.

Рѣшеніе волостнаго суда заносится въ особую книгу и тутъ-же объявляется сторонамъ. Въ теченіе 30 дней рѣшеніе суда можетъ быть обжаловано земскому начальнику. Жалоба подается въ судъ, постановившій рѣшеніе, который уже отъ себя передаетъ ее со всѣмъ дѣломъ по-принадлежности земскому начальнику. Послѣдній жалобу передаетъ въ уѣздный съѣздъ въ двухнедѣльный срокъ. Въ съѣздъ передаются такія дѣла гражданскія, по которымъ присуждено болѣе 30 р., и такія уголовныя, по которымъ виновный приговоренъ: къ аресту свыше 3 дней, къ тѣлесному наказанію, или къ штрафу свыше 50 руб. и,

наконецъ, всѣ тѣ, по которымъ постановлено рѣшеніе неправосудное или если онѣ были неподсудны волостному суду. Съѣздъ, если находитъ обжалованное рѣшеніе неправильнымъ, или отмѣняетъ его, или постановляетъ свое рѣшеніе, или передаетъ дѣло на разсмотрѣніе въ другой волостной судъ.

Земскому начальнику предоставленъ вообще ближайшій и непосредственный надзоръ за дѣятельностью волостныхъ судовъ. Такъ онъ поручаетъ веденіе дѣлопроизводства и храненія дѣлъ и книгъ суда писарю, либо одному изъ волостныхъ судей, ревизуетъ обязательно два раза въ годъ всѣ подвѣдомственные ему волостные суды, разрѣшаетъ споры и недоумѣнія относительно подсудности того или другаго дѣла, направляетъ по принадлежности дѣла неправильно принятыя судомъ къ своему разсмотрѣнію. Наконецъ, онъ можетъ пріостановить исполненіе приговора, если найдетъ его явно неправосуднымъ, даже безъ всякой съ чьей-либо стороны жалобы.

## Земскіе начальники.

Положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ есть существеннѣйшая часть закона 12 іюля 1889 г. Имъ имѣлось въ виду создать «твердую власть, близкую къ народу, которая соединяла-бы въ себѣ попечительство надъ сельскими сбывателями съ заботами по завершенію

крестьянскаго дѣла и съ обязанностями по охранению благочинія, общественнаго порядка, безопасности и правъ частныхъ лицъ въ сельскихъ мѣстностяхъ». Отсюда видно, что земскій начальникъ явился не только на смѣну мироваго судьи; судебныя обязанности его сравнительно не велики, гораздо сложнѣе и серьезнѣе лежатъ на немъ задачи по управленію. Новый начальникъ долженъ стать на стражѣ всѣхъ нуждъ и интересовъ крестьянина. Посягаетъ-ли на этого послѣдняго кабатчикъ, терпитъ-ли онъ обиду отъ старшины, писаря или другаго изъ начальствующихъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія, у него есть защитникъ въ лицѣ земскаго участковаго начальника. Плохо идутъ хозяйственныя дѣла— можно обратиться къ тому-же начальнику, который подастъ совѣтъ, какимъ способомъ выбраться изъ бѣды.

Въ виду такихъ цѣлей введенія названной должности, законъ поставляетъ въ обязанность назначать въ земскіе начальники лицъ, близкихъ къ народу, хорошо знакомыхъ съ мѣстными интересами и нуждами, каковыми по преимуществу являются дворяне-землевладѣльцы. Собственно, для занятія должности земскаго начальника нужны 4 условія: достиженіе 25 лѣтняго возраста, дворянское происхожденіе, образованіе не ниже средняго и недвижимая собственность въ предѣлахъ данной мѣстности. Потомственные

дворяне преимущественно могутъ быть земскими начальниками. Лица другихъ сословій назначаются лишь въ одномъ случаѣ: по усмотрѣнію министра внутреннихъ дѣлъ (если является недостатокъ въ мѣстныхъ дворянахъ, а равно въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, гдѣ дворянъ почти нѣтъ). Изъ потомственныхъ дворянъ наибольшее право имѣютъ лица, прослужившія въ должности предводителя дворянства, лица съ высшимъ образованіемъ и занимавшія не менѣе 3 лѣтъ должности мироваго судьи, мироваго посредника и непремѣннаго члена крестьянскаго присутствія. Размѣръ недвижимой собственности полагается равнымъ количеству земли, дающему право непосредственнаго участія въ выборѣ земскихъ гласныхъ (или оцѣнкой въ 15 тыс.) для лицъ, получившихъ среднее образованіе; размѣръ этотъ понижается вдвое для лицъ, занимавшихъ перечисленныя должности; лица же съ высшимъ образованіемъ сохраняютъ право на назначеніе въ земскіе начальники, если они имѣютъ лишь усадьбу. Отъ лицъ, назначаемыхъ по усмотрѣнію министра, не требуется владѣнія недвижимостью.

Опредѣленіе къ должности зависитъ отъ министра внутреннихъ дѣлъ тѣмъ порядкомъ, какой былъ указанъ нами въ I главѣ. Тою же властью и увольняются земскіе начальники, по представленію губернскаго присутствія.

Для успѣшнаго дѣйствія всякой должности необходимъ не только выборъ способныхъ лицъ; нужно, чтобы самый кругъ дѣятельности не былъ слишкомъ обширенъ. Это обстоятельство предусмотрѣно правилами о введеніи въ дѣйствіе новаго закона. Ими установлено, чтобы въ одинъ земскій участокъ входило не болѣе какъ отъ 3—6 волостей, а смотря по мѣстнымъ особенностямъ и меньше, съ населеніемъ отъ 10—15 тыс. мужскаго пола. Каждый уѣздъ дѣлится на участки, при чемъ въ составъ послѣднихъ не входятъ города и посады, исключая, впрочемъ, тѣхъ, которые по характеру своему мало чѣмъ отличаются отъ селъ. Сколько всѣхъ земскихъ участковъ будетъ въ Саратовской губ.—еще неизвѣстно. Въ проектахъ распредѣленія участковъ, составленныхъ уѣздными комитетами, значатся: по Саратовскому у. 8, Аткарскому—11, Балашовскому (при чемъ г. Балашовъ вошелъ тоже въ земскій участокъ)—12, Вольскому—7, Кузнецкому—6, Петровскому—8, Сердобскому—7, Камышинскому—10, Хвалынскому—5, Царицынскому—4.

Земскій начальникъ обязанъ жить въ своемъ участкѣ. Постоянное мѣстопребываніе онъ избираетъ съ разрѣшенія губернскаго присутствія. Но неподвижной, необходимой камеры для разбора дѣлъ, какъ это было у мироваго судьи, у земскаго начальника нѣтъ. Всякія жалобы и

просьбы, письменныя и словесныя, онъ долженъ принимать вездѣ и во всякое время, т. е. и при поѣздкахъ своихъ по участку; равнымъ образомъ и разборъ дѣлъ онъ можетъ, помимо своего мѣстожительства, производить и въ другихъ селеніяхъ, увѣдомивъ только объ этомъ лицъ, прикосновенныхъ къ дѣлу. Если же необходимо допросить значительное число лицъ, живущихъ въ одномъ селеніи, внѣ мѣста пребыванія зем. начальника, то законъ прямо вмѣняетъ въ обязанность разбирать дѣло на мѣстѣ его возникновенія.

Земскій начальникъ есть власть единоличная. Онъ дѣйствуетъ въ предѣлахъ своего участка самостоятельно, подчиняясь въ порядкѣ надзора губернскому присутствію и губернатору. Послѣдній можетъ назначать ревизію дѣлопроизводства и давать указанія къ единообразному примѣненію настоящаго «положенія». Во избѣжаніе пристрастныхъ рѣшеній земскій начальникъ, какъ и судья, во всякомъ дѣлѣ, т. е. касающемся и управленія и суда, обязанъ, не вступая самъ въ разсмотрѣніе, передать его лицу заступающему (кандидату при у. съѣздѣ—объ этомъ ниже) въ слѣд. случаяхъ: 1) когда въ дѣлѣ участвуетъ онъ самъ, его жена, родственники до 4-й степени и свойственники до 3-й степ. и усыновленные; 2) когда онъ состоитъ опекуномъ тяжущихся; 3) когда тяжущійся завѣдываетъ его имѣніемъ; 4) когда самъ

онъ или жена являются ближайшими наслѣдниками тяжущагося, или же имѣютъ съ однимъ изъ нихъ тяжбу.

Такъ какъ быстрота дѣйствій въ дѣлѣ управленія иногда бываетъ необходима, то въ силу этого законъ предоставляетъ земскому начальнику право безъ всякаго формальнаго производства, въ случаѣ неисполненія своихъ законныхъ требованій со стороны лицъ, подвѣдомственныхъ крестьянскому общественному управленію, подвергать виновныхъ аресту до 3-хъ дней и денежному взысканію до 6 рублей. О каждомъ такомъ случаѣ взысканія составляется протоколъ, а рѣшеніе немедленно же приводится въ исполненіе и обжалованію не подлежитъ. Такимъ же порядкомъ зем. начальникъ, въ случаѣ чьей-либо жалобы на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія, можетъ подвергать этихъ послѣднихъ штрафу до 5 руб. и аресту до 7 дней и даже временно устранять отъ занимаемыхъ ими должностей, входя за тѣмъ съ представленіемъ въ съѣздъ объ окончательномъ ихъ удаленіи.

Разсмотримъ теперь поближе, какія обязанности возложены закономъ на земскаго начальника. Онѣ распадаются на двѣ группы: управленіе и судъ. Въ томъ и другомъ случаѣ положеніе земскаго начальника не одинако-

во. Управляетъ онъ—только лицами крестьянскаго сословія, мѣщанами, посадскими ремесленниками и цеховыми, не касаясь остальныхъ состояній; судитъ же--дѣла по искамъ и проступкамъ лицъ, по преимуществу не подчиненныхъ волостному суду, каковы: дворяне, купцы, почетные граждане и проч., какъ увидимъ это ниже. Въ кругѣ обязанностей по управленію первое мѣсто занимаютъ тѣ, которыя при освобожденіи крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, были возложены на мировыхъ посредниковъ, но съ измѣненіями и дополненіями. Этими послѣдними даны довольно обширныя полномочія земскому начальнику, такъ какъ, по мысли закона, онъ долженъ явиться попечителемъ надъ всей общественной жизнью сельскихъ обывателей. Земскій начальникъ имѣетъ ближайшій надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія. Онъ обязанъ производить ревизію этихъ установленій или по собственному почину, какъ наприм. ревизію (не меньше 2-хъ разъ въ годъ) волостныхъ судовъ своего участка, или по порученіямъ губернатора и губернскаго присутствія.

Уже раньше было упомянуто, что земскій начальникъ утверждаетъ въ должности волостныхъ судей изъ числа избранныхъ сходомъ кандидатовъ. Кромѣ того, онъ же утверждаетъ въ должности и приводитъ къ присягѣ волост-

ныхъ старшинъ, при чемъ сообщаетъ объ этомъ уѣздному исправнику. Выбранныхъ въ полевые и лѣсные сторожа онъ утверждаетъ въ должности и снабжаетъ установленными бляхами; о выборѣ прочихъ должностныхъ лицъ крестьянскаго мѣстнаго управленія онъ дѣлаетъ соотвѣтственныя распоряженія. Лица, неправильно избранныя въ должности *), приносятъ жалобы земскому начальнику, который и разрѣшаетъ ихъ своими постановленіями. Волостные и сельскіе писаря подчинены особому надзору земскаго начальника; неблагонадежныхъ изъ нихъ онъ имѣетъ право удалять отъ должностей. При отсутствіи на мѣстѣ исправника или пристава, земскій начальникъ имѣетъ руководительство и надзоръ за дѣйствіями по охраненію безопасности и общественнаго порядка и по предупрежденію и пресѣченію преступленій не только старшинъ и старостъ, но и полицейскихъ урядниковъ и прочихъ нижнихъ чиновъ полиціи. Жалобы на должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія, послѣдовавшія какъ со стороны частныхъ, такъ и правительственныхъ лицъ, разрѣшаются земскимъ начальникомъ собственной властью.

По отношенію къ сельскимъ и волост-

*) Избранный въ должность не имѣетъ права отказаться отъ нея, кромѣ 3-хъ случаевъ: 1) если ему болѣе 60 лѣтъ, 2) если онъ прослужилъ уже полный срокъ по выбору; 3) если онъ одержимъ сильными недугами.

нымъ сходамъ земскій начальникъ дѣйствуетъ, съ одной стороны, въ порядкѣ надзора, а именно: назначаетъ сроки для волостныхъ сходовъ, по представленіямъ волостныхъ старшинъ, просматриваетъ приговоры всѣхъ сходовъ и проч., съ другой стороны, онъ имѣетъ возможность вліять на самыя дѣла, подлежащія разрѣшенію на нихъ. Такъ, онъ можетъ дополнять представляемые ему списки дѣлъ, назначенныхъ къ разсмотрѣнію на волостномъ сходѣ тѣми, которые самъ найдетъ нужнымъ подвергнуть его обсужденію.

Земскій начальникъ наблюдаетъ, чтобы приговоры, постановленные на сходахъ, непротиворѣчили законамъ, не нарушали правъ частныхъ лицъ и не клонились къ ущербу общества, по этому если онъ какимъ-нибудь образомъ освѣдомится (напр. вслѣдствіе жалобы), что названныя условія нарушены, то останавливаетъ исполненіе приговора и представляетъ его, вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ, на разсмотрѣніе съѣзда зем. начальниковъ. За самовольный созывъ схода и за составленіе приговора о предметахъ, неподлежащихъ вѣдѣнію схода, онъ предаетъ виновныхъ суду.

Земскій начальникъ утверждаетъ приговоры сельскихъ обществъ объ отдачѣ въ заработки неисправныхъ плательщиковъ казенныхъ и мірскихъ повинностей; равнымъ образомъ, вообще, наблюдаетъ за исправнымъ взносомъ крестьяна-

ми слѣдуемыхъ съ нихъ сборовъ. Важное право предоставлено земскому начальнику относительно лицъ, удаляемыхъ изъ среды крестьянскихъ обществъ по приговорамъ сельскихъ сходовъ; ихъ онъ можетъ заключать подъ стражу.

Этой мѣрой можетъ быть предупреждена нерѣдкая въ настоящее время месть со стороны ссылаемыхъ своимъ однообщественникамъ.

Слѣдующіе приговоры сходовъ земскій начальникъ, съ своимъ заключеніемъ, представляетъ на рѣшеніе или утвержденіе уѣзднаго съѣзда: 1) о раскладкѣ мірскихъ повинностей 2) о порядкѣ взиманія и храненія казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ 3) о порядкѣ учета должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго общественныхъ управленій, 4) о соединеніи мелкихъ сельскихъ обществъ съ другими 5) жалобы на неправильную выдачу и на отказъ въ выдачѣ увольнительныхъ свидѣтельствъ изъ общества. Имѣя надзоръ за состояніемъ мірскихъ капиталовъ, земскій начальникъ утверждаетъ приговоры о производствѣ изъ нихъ расходовъ, при несогласіи же съ этими приговорами, онъ представляетъ ихъ, со своимъ заключеніемъ, въ уѣздный съѣздъ.

На утвержденіе губернскаго присутствія земскій начальникъ съ своими заключеніями представляетъ: 1) рѣшенія сходовъ объ удаленіи порочныхъ членовъ изъ крестьянскихъ

обществъ и о непринятіи послѣдними въ свою среду, и жалобы на такія рѣшенія со стороны лицъ заинтересованныхъ, 2) приговоры о разрѣшеніи продажи недвижимыхъ и движимыхъ (не подверженныхъ скорому тлѣнію *) имуществъ, принадлежащихъ малолѣтнимъ крестьянамъ сиротамъ, объ отказахъ отъ надѣла, слѣдующаго имъ, а равно жалобы на таковые приговоры.

Земскій начальникъ имѣетъ наблюденіе за опекунствами, учреждаемыми надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ крестьянъ; онъ принимаетъ и разрѣшаетъ жалобы на дѣйствія опекуновъ, клонящіяся къ ущербу опекаемыхъ.

Какъ попечитель имущественнаго благосостоянія крестьянъ ввѣреннаго ему участка, земскій начальникъ участвуетъ въ хозяйственной жизни ихъ. Ему принадлежитъ право контроля надъ сельскими банками, ссудо-сберегательными товариществами, кассами и другими кредитными установленіями. Онъ заботится объ устройствѣ богадѣленъ, школъ и другихъ учрежденій общественнаго интереса, участвуетъ въ постановленіяхъ о магазинахъ для ссыпки зерна, объ обращеніи хлѣбныхъ запасовъ въ денежные капиталы, въ выдачѣ ссудъ изъ продовольственныхъ магазиновъ и капиталовъ и другихъ вспомоществованій.

---

*) Вещи, подверженныя быстрой порчѣ или утратѣ, продаются съ разрѣшенія сельскаго схода.

При продажѣ крестьянскаго имущества за долги, земскій начальникъ дѣлаетъ провѣрку и отмѣтки въ спискѣ, составляемомъ судебнымъ приставомъ, о такихъ предметахъ, которые не могутъ быть проданы безъ раззоренія плательщика. Кромѣ того уѣздный съѣздъ можетъ на него же возложить представленіе заключеній о продажѣ за долги движимаго имущества, которое указано исправникомъ.

Далѣе на земскаго начальника возложены обязанности: по завѣдыванію земельнымъ устройствомъ крестьянъ, по дѣламъ, вытекающимъ изъ обязательныхъ отношеній ихъ къ помѣщикамъ, по выкупу усадебной осѣдлости и полевыхъ надѣловъ и пр., гдѣ такія отношенія еще сохранились. Земскій начальникъ, въ этомъ случаѣ, несетъ обязанности, которыя были возложены на мироваго посредника и непремѣннаго члена крестьянскаго присутствія.

При перестройкѣ селеній, въ цѣляхъ улучшенія безопасности, земскій начальникъ разбираетъ возникающія при этомъ жалобы по отводу усадебныхъ мѣстъ; при устройствѣ же новыхъ поселеній онъ сообщаетъ свои замѣчанія на проэктъ распланировки, составленный земской управой. Когда общество постановитъ переименовать селеніе въ городъ, земскій начальникъ, по порученію губернскаго присутствія, даетъ свое заключеніе. Онъ, затѣмъ, наблюдаетъ, что

бы не возводились крестьянскія строенія на выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ, внѣ усадебной осѣдлости. По желанію помѣщика или крестьянъ, онъ составляетъ проэктъ разверстки такихъ общихъ выгоновъ.

На земскаго начальника можетъ быть возложено приведеніе въ исполненіе постановленій и распоряженій губернскаго присутствія и уѣзднаго съѣзда по дѣламъ управленія. Въ случаѣ растраты общественныхъ суммъ должностными лицами крест. управленія, земскій начальникъ можетъ немедленно наложить запрещеніе на имущество растратившаго, доводя за тѣмъ объ этомъ до свѣдѣнія судебнаго слѣдователя.

Помимо указанныхъ, въ наиболѣе существенныхъ чертахъ, обязанностей, земскій начальникъ несетъ и другія—второстепеннаго характера; такъ, онъ открываетъ избирательные съѣзды для выбора гласныхъ изъ крестьянъ въ земскія собранія, участвуетъ въ коммиссіи по составленію списковъ присяжныхъ засѣдателей, въ коммиссіи по оцѣнкѣ земель, отходящихъ по Высочайшему повелѣнію подъ общеполезныя предпріятія, выдаетъ удостовѣренія о причинахъ неявки къ исполненію воинской повинности и т. п.

По вышеперечисленнымъ дѣламъ управленія, или какъ онѣ названы въ законѣ, административнымъ, постановленія земскаго начальника бываютъ окончательныя и неоконча-

тельныя. Окончательныя постановленія приводятся въ исполненіе немедленно по объявленіи ихъ и никакому обжалованію не подлежатъ, если только при этомъ земскій начальникъ не вышелъ изъ предѣловъ власти, предоставленной ему закономъ. На всякое неокончательное рѣшеніе можетъ быть принесена жалоба въ 30-ти дневный срокъ со дня объявленія его; по этому до истеченія этого срока оно не подлежитъ исполненію. Не подлежатъ обжалованію постановленія, касающіяся слѣдующихъ предметовъ: 1) дополненія списка дѣлъ, назначенныхъ къразсмотрѣнію на волостномъ сходѣ; 2) удаленія отъ должности неблагонадежныхъ писарей; 3) утвержденія приговоровъ объ отдачѣ на заработки недоимщиковъ податей и повинностей; 4) утвержденія въ должностяхъ старшинъ, полевыхъ и лѣсныхъ сторожей, 5) заключенія подъ стражу лицъ, удаляемыхъ изъ общества за порочное поведеніе; 6) взысканія съ лицъ, подчиненныхъ крестьянскому управленію, за неисполненіе его законныхъ распоряженій и 7) взысканія съ должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія за маловажные ихъ проступки.

На неокончательныя постановленія жалобы приносятся или въ уѣздный съѣздъ или въ губернское присутствіе. Въ губернское присутствіе подаютъ жалобы на постановленія, касающіяся земельнаго устройства крестьянъ, перестройки селеній и возведенія строеній на выгонной зем-

лѣ, общей съ помѣщикомъ; всѣ остальныя подлежатъ разрѣшенію уѣзднаго съѣзда.

Перейдемъ теперь къ другой группѣ предметовъ вѣдомства земскаго начальника — къ судебнымъ дѣламъ. Въ судебныхъ дѣлахъ вообще слѣдуетъ различать гражданскія, т. е. касающіяся спора о правахъ, каковы тяжбы изъ-за недвижимости, иски по нарушеніямъ договора, иски изъ-за наслѣдства и изъ-за семейственныхъ отношеній; и уголовныя, т. е. относящіяся къ самовольному разрушенію чужихъ правъ, каковы посягательства на жизнь, здоровье, честь, имущество, неисполненіе законныхъ уставовъ и сопротивленіе власти. Въ дѣлахъ гражданскаго характера вѣдомству земскаго начальника подлежатъ: 1) иски по найму пахоты, сѣнокосовъ и другихъ, соединенныхъ съ землей, доходныхъ статей, напр. рыбныхъ ловель и пр.; 2) иски по личному найму на сельскія работы 3) иски о потравахъ и другихъ поврежденіяхъ полей, луговъ и прочихъ угодій; въ указанныхъ 3-хъ случаяхъ наемная плата и сумма убытка не должны превышать пятисотъ рублей (въ противномъ случаѣ жалоба приносится въ окружный судъ); 4) иски о возстановленіи нарушеннаго владѣнія, если со времени нарушенія прошло не болѣе шести мѣсяцевъ; 5) иски по нарушенію разнаго рода договоровъ и обязательствъ личныхъ и о движимости на сумму не свыше 300 руб., а

равно иски о вознагражденіи за вредъ и убытки на ту же сумму. Наконецъ, 6) иски о личныхъ обидахъ и оскорбленіяхъ.

Уже раньше было сказано, что земскій начальникъ—судья преимущественно для лицъ, не подвѣдомственныхъ волостному суду. Въ силу этого земскому начальнику подлежатъ только такіе иски крестьянъ, которые не входятъ въ вѣдомство этихъ судовъ. Таковы иски о наймѣ земельныхъ угодій и о личномъ наймѣ на сумму отъ 300—500 руб., иски о потравахъ на ту же сумму, споры между лицами крестьянскаго сословія и тѣми, которые не подчинены суду волостному. Впрочемъ, стороны по взаимному соглашенію и въ другихъ дѣлахъ могутъ обратиться къ земскому начальнику. Далѣе земскому начальнику не подлежатъ: 1) иски о правѣ собственности или о правѣ владѣнія недвижимостью, основанномъ на письменномъ актѣ. 2) иски о наймѣ земельныхъ угодій, о личномъ наймѣ, о нарушеніи договоровъ и о вознагражденіи за вредъ и убытокъ казенныхъ управленій, 3) споры о привилегіяхъ на открытія и изобрѣтенія, 4) иски противъ лицъ, мѣстопребываніе которыхъ неизвѣстно, 5) иски объ убыткахъ, размѣръ которыхъ нельзя опредѣлить, при предъявленіи иска, 6) иски о правѣ участія частнаго *).

*) Право участія возникаетъ изъ сосѣдскихъ отношеній.

Въ порядкѣ охранительнаго судопроизводства на земскаго начальника возлагается обязанность, въ случаѣ открытія въ предѣлахъ его участка наслѣдства, самому или чрезъ посредство чиновъ полиціи, произвести опись, опечатаніе его и сбереженіе до явки наслѣдниковъ. Дальнѣйшія дѣйствія по этому предмету принадлежатъ уѣздному члену окружнаго суда.

Изъ дѣлъ уголовнаго характера земскому начальнику подлежатъ: 1) проступки, предусмотрѣнные въ уставѣ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, кромѣ случаевъ кражи со взломомъ; 2) безпатентная торговля крѣпкими напитками и табачными издѣліями и предоставленіе

---

Подъ нимъ разумѣется право сосѣда по недвижимому имуществу: во 1-хъ) пользоваться въ извѣстномъ отношеніи имуществомъ другого, во 2-хъ) требовать, чтобы смежный владѣлецъ не мѣшалъ полному пользованію имуществомъ собственнику его. Первое право можно назвать положительнымъ, второе –отрицательнымъ. Положительныя права слѣдующія: 1) право владѣльца земли и промысловъ въ дачахъ другого лица проходить и проѣзжать чрезъ эти дачи, 2) право собственника имѣть дорогу шириной въ 3 сажени черезъ земли другого къ своимъ отхожимъ пашнямъ, лугамъ и къ водопою, 3) если при измѣненіи теченія рѣки владѣлецъ прилегающихъ къ ней земель потеряетъ водопой, онъ можетъ проложить черезъ землю сосѣда дорогу къ новому водопою. Отрицательныя права: 1) владѣлецъ прирѣчныхъ земель можетъ требовать, чтобы сосѣдъ не подтоплялъ ихъ устройствомъ плотинъ, или чтобы хозяинъ противоположнаго берега рѣки не примыкалъ плотины къ его берегу, 2) хозяинъ дома можетъ требовать, чтобъ сосѣдъ не пристраивалъ къ его стѣнѣ печки, не лилъ воды и не сметалъ сора на его дворъ, не дѣлалъ оконъ и дверей въ пограничной стѣнѣ или въ домѣ, стоящемъ на самой межѣ.

въ видѣ промысла своихъ помѣщеній, жилыхъ или иныхъ, для распитія вина, купленнаго въ другомъ мѣстѣ, 3) за другіе проступки, противъ питейнаго устава, если съ ними не сопряженъ ущербъ казнѣ, таковы напримѣр: торговля въ мѣстахъ запрещенныхъ, храненіе напитковъ въ ненадлежащихъ мѣстахъ и въ ненадлежащемъ видѣ, продажа безъ вывѣски, въ долгъ, подъ закладъ платья, промѣнъ питей на сельскія произведенія, неохраненіе пьянаго и проч.

Всѣ вышеназванныя нарушенія питейнаго устава земскій начальникъ разбираетъ тогда, если денежное взысканіе за нихъ не превышаетъ 300 рублей и не влечетъ за собой запрещенія торговли; равнымъ образомъ и вообще проступки, причинившіе ущербъ болѣе, чѣмъ на 300 руб., изъяты изъ его вѣдѣнія. Проступки лицъ, подчиненныхъ волостному управленію, только тогда подлежатъ разбору земскаго начальника, когда они не входятъ въ число поименованныхъ въ отдѣлѣ о правахъ волостнаго суда. При совокупности проступковъ, изъ которыхъ одни подлежатъ волостному суду, а другіе земскому начальнику, дѣло разрѣшаетъ этотъ послѣдній.

Рѣшенія земскаго начальника въ судебныхъ дѣлахъ, также какъ и рѣшенія мироваго судьи, дѣлятся на окончательныя и неокончательныя, съ правомъ обжалованія уѣздному съѣзду, съ соблюденіемъ сро-

ка, и на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и обжалованіе рѣшеній мироваго судьи.

## Городской судья.

Уже было сказано, что губернскіе и уѣздные города вообще, за рѣдкими исключеніями, изъяты изъ вѣдѣнія земскихъ начальниковъ.

Въ нихъ состоятъ городскіе судьи, назначаемые по усмотрѣнію министра юстиціи. Сообразно количеству населенія можетъ быть одинъ городской судья или нѣсколько. Городскіе судьи назначаются и въ такіе заштатные города, а равно посады, населеніе которыхъ отличается чисто городскимъ характеромъ. Есть городскія поселенія, гдѣ оставлены мировые судьи, дѣйствующіе на прежнихъ началахъ. Таковы столицы и нѣкоторые большіе губернскіе города (Одесса, Харьковъ, Нижній и др.).

Въ лицѣ земскаго начальника соединена власть по управленію съ властью судебною; городской же судья облеченъ только судебною властью. Въ виду этого обыватели города, принадлежащіе къ крестьянскому сословію и подлежащіе по общему правилу, своему особому суду—волостному, въ дѣлахъ общественнаго управленія и поземельнаго устройства подчинены не городскому судьѣ, а земскому начальнику. Послѣдній имѣетъ также надзоръ за волостными судьями города и ихъ рѣшеніями. За этимъ изъятіемъ вѣ-

дѣнію городскаго судьи подчинены всѣ горожане. Для нихъ онъ замѣнитъ мироваго судью, но съ нѣсколько меньшими правами, такъ какъ кругъ подчиненныхъ городскому судьѣ дѣлъ вполнѣ одинаковъ съ кругомъ дѣлъ земскаго начальника въ области суда. Область эту мы только что изложили и потому излишне было бы повторять.

Разборъ дѣлъ гражданскихъ и уголовныхъ, порядокъ обжалованія рѣшеній и проч. опредѣляется тѣми же самыми правилами для город. скихъ судей, какъ и для земскихъ начальниковъ. Правила эти Высочайше утверждены 29 октября 1889 г. Онѣ въ значительной степени повторяютъ уставы судопроизводства для мировыхъ судей, но пополнены и новыми статьями.

Городскіе судьи имѣютъ нѣкоторую связь съ окружнымъ судомъ. Такъ, послѣдній при устраненіи отъ должности городского судьи или его болѣзни и пр. возлагаетъ исполненіе обязанностей на другого городского судью, или на кандидата на судебныя должности, онъ же составляетъ особые наказы для городскихъ судей, получаетъ сообщенія о противузаконныхъ дѣйствіяхъ ихъ и пр. Въ порядкѣ привлеченія къ отвѣтственности городскіе судьи уравнены съ членами окружнаго суда. Судья можетъ быть приглашаемъ въ засѣданія окружнаго суда, при недостаткѣ членовъ его.

Исполненіе рѣшеній городскаго судьи возлагается на судебныхъ приставовъ окружнаго суда, а при недостаткѣ ихъ на полицію за особое вознагражденіе.

## Уѣздный членъ Окружнаго Суда.

Земскій начальникъ, а также равный ему по степени судебной власти городской судья не замѣнили собою вполнѣ прежняго мироваго судью. Не отошли къ преемникамъ послѣдняго: 1) иски по личнымъ обязательствамъ и договорамъ и о движимости на сумму отъ 300—500 р. (исключая, конечно, изъ этого числа наемъ личный, наемъ недвижимости и соединенныхъ съ ней угодій *); 2) иски о вознагражденіи за вредъ и убытки на ту-же сумму (опять кромѣ исковъ объ убыткахъ, происшедшихъ отъ потравъ), а равно тѣ, при предъявленіи которыхъ количество убытка неможетъ быть точно опредѣлено; 3) иски о правахъ участія частнаго, если со времени нарушенія ихъ не прошло болѣе одного года; въ дѣлахъ охранительнаго судопроизводства: 1) вызовъ наслѣдниковъ и опредѣленіе правъ ихъ на наслѣдство (если оно движимость и цѣнностью не болѣе 500 р.), 2) раздѣлъ имущественной массы между нѣсколькими наслѣдниками. Не отошли изъ

*) См. стр. 24, 25, 26—о предметахъ вѣдомства земскаго начальника.

уголовныхъ дѣлъ: 1) кража изъ запертыхъ хранилищъ, посредствомъ взлома или отмычки, 2) проступки, причинившіе вредъ, количество котораго въ исковой жалобѣ обозначено отъ 300—500 р. Кому же ввѣрены эти дѣла? Для разбора всѣхъ ихъ законъ создалъ новую должность уѣзднаго члена окружнаго суда. Какъ и городской судья, уѣздный членъ есть власть единоличная; назначается Высочайшею властью — одинъ на уѣздъ. Въ случаѣ отсутствія или смерти уѣзднаго члена обязанности его возлагаются общимъ собраніемъ окружнаго суда на одного изъ своихъ членовъ.

Разборъ дѣлъ, подлежащихъ уѣздному члену окружнаго суда, совершается по правиламъ судопроизводства у мировыхъ судей, но жалобы на рѣшенія членовъ разрѣшаетъ окружный судъ, а не съѣздъ.

Обязанности уѣзднаго члена окружнаго суда не исчерпываются выше перечисленными дѣлами, унаслѣдованными отъ мироваго судьи. Среди другихъ единоличныхъ судебныхъ властей уѣзда онъ занимаетъ наиболѣе высокое положеніе. Прежде всего уѣздный членъ замѣнилъ собою непремѣннаго члена съѣзда мировыхъ судей въ судебномъ присутствіи уѣзднаго съѣзда. Онъ исполняетъ обязанности по приготовленію къ слушанію дѣлъ въ названномъ присутствіи съѣзда, по вызову сторонъ и свидѣтелей и по исполненію

судебныхъ рѣшеній. При отсутствіи предводителя дворянства ему принадлежитъ предсѣдательство въ томъ же присутствіи.

Далѣе уѣздный членъ имѣетъ постоянную, по производящимся у него дѣламъ, связь съ окружнымъ судомъ. Этотъ послѣдній поручаетъ ему производство дознаній въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ прежде командировались члены суда. Это именно случаи, когда въ силу какихъ-либо причинъ необходимо произвести допросъ или разслѣдованіе не въ мѣстѣ пребыванія суда, напр., въ случаѣ болѣзни свидѣтеля, для провѣрки и сличенія книгъ и актовъ, для удостовѣренія въ безвѣстномъ отсутствіи, для допроса чрезъ окольныхъ людей и проч. Окружный судъ можетъ поручить уѣздному члену суда объявленіе своихъ приговоровъ.

При выѣздахъ окружнаго суда въ уѣздный городъ уѣздный членъ входитъ въ составъ присутствія суда; въ нѣкоторыхъ случаяхъ предсѣдатель судебной палаты можетъ возложить на него и предсѣдательствованіе.

Уѣздный членъ, по порученію окруж. суда, ревизуетъ дѣлопроизводство городскихъ судей, земскихъ начальниковъ и судебныхъ слѣдователей. Ему принадлежитъ непосредственный надзоръ за судебными приставами и судебными разсыльными, проживающими внѣ города, гдѣ находится окружный судъ.

## Уѣздный Съѣздъ.

Высшее учрежденіе, которое разрѣшаетъ жалобы на рѣшенія волостныхъ судовъ, земскихъ начальниковъ и городскихъ судей, есть уѣздный съѣздъ.

Онъ полагается одинъ въ каждомъ уѣздѣ и, соотвѣтственно подлежащихъ ему дѣлъ, раздѣляется на два присутствія: административное и судебное. Административное присутствіе замѣнило собою съѣздъ мировыхъ посредниковъ, а судебное—съѣздъ мировыхъ судей. Составъ того и другаго присутствія не одинаковъ: въ первомъ членами состоятъ всѣ земскіе начальники, уѣздный исправникъ, предсѣдатель уѣздной земской управы и въ нѣкоторыхъ случаяхъ податной инспекторъ; во второмъ—уѣздный членъ окружнаго суда, городскіе судьи, товарищъ прокурора и, по установленной очереди, земскіе начальники.

Предсѣдательство въ обоихъ присутствіяхъ принадлежитъ уѣздному предводителю дворянства, за отсутствіемъ же его—въ административномъ присутствіи одному изъ земскихъ начальниковъ, а въ судебномъ—уѣздному члену окружнаго суда. Дѣлопроизводство съѣзда возлагается на секретаря, утвержденнаго въ должности губернаторомъ и на канцелярію. При каждомъ съѣздѣ могутъ состоять кандидаты къ

земскимъ начальникамъ, въ числѣ не болѣе двухъ, назначаемые тѣмъ-же порядкомъ, что и земскіе начальники. Они замѣняютъ послѣднихъ, въ случаѣ отсутствія.

Засѣданія съѣздовъ происходятъ въ губернскомъ и уѣздныхъ городахъ, по принадлежности, въ опредѣленные сроки, о которыхъ выставляются объявленія въ волостныхъ правленіяхъ.

Дѣла рѣшаются по большинству голосовъ, при чемъ въ административномъ присутствіи должно присутствовать не меньше 3-хъ членовъ.

Административное присутствіе разрѣшаетъ дѣла по управленію сельскихъ обывателей и по земельному ихъ устройству, переданныя ему земскимъ начальникомъ, а равно разсматриваетъ жалобы на окончательныя рѣшенія земскихъ начальниковъ (о нихъ было сказано выше). Кромѣ того, административное присутствіе съѣзда имѣетъ надзоръ за исправнымъ взносомъ платежей за землю, купленную при помощи крестьянскаго поземельнаго банка и разрѣшаетъ жалобы, возникающія между товарищами при такой куплѣ—сообща, оно же можетъ возбудить ходатайство о выдачѣ увеличенныхъ изъ банка ссудъ, въ случаѣ большой задолженности плательщиковъ-крестьянъ. Продажа движимаго крестьянскаго имущества за долги, по сообщеніямъ исправника, производится не иначе какъ съ разрѣшенія съѣзда.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ съѣздъ (въ адми-

нистр. присутствіи) самъ не постановляетъ рѣшеній, а съ своимъ заключеніемъ передаетъ дѣло въ губернское присутствіе, это именно: предположенія о времени и порядкѣ выбора должностныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія и представленія по предложенію губернатора объ удаленіи ихъ отъ должностей и преданіи ихъ суду; предположенія о срокахъ взноса выкупныхъ платежей, таксу вознагражденія за потраву полей и луговъ. Съѣздъ можетъ составлять наставленія сельскимъ и волостнымъ обществамъ, старостамъ, старшинамъ, и пр. относительно порядка исполненія ими своихъ обязанностей. Такія «наставленія» утверждаетъ губернское присутствіе.

Постановленія администрат. присутствія съѣзда дѣлятся на окончательныя и неокончательныя; первыя подлежатъ немедленному исполненію, а вторыя могутъ быть обжалованы губернскому присутствію въ теченіи 30 дней со дня ихъ объявленія. Не подлежатъ обжалованію постановленія: 1) объ удаленіи и преданіи суду должностныхъ лицъ; 2) о продажѣ движимости за долги *); 3) объ отмѣнѣ незаконнаго постановленія сельскаго или волостнаго схода; 4) объ отказахъ по жалобамъ на распоряженія земскаго начальника, касающимся опекунствъ надъ ма-

*) Если съѣздъ отказалъ въ продажѣ, то дѣло переходитъ въ губернское присутствіе.

лолѣтними крестьянами Рѣшенія административ. присутствія приводятся въ исполненіе земскимъ участковымъ начальникомъ или, по его порученію, сельскими и волостными должностными лицами.

Судебное присутствіе съѣзда занимается разрѣшеніемъ: 1) жалобъ на неокончательныя постановленія волостныхъ судовъ, городскихъ судей и земскихъ начальниковъ (по судебнымъ дѣламъ); 2) отзывовъ на окончательныя рѣшенія и приговоры тѣхъ же мѣстъ и лицъ и 3) представленій земскихъ начальниковъ о постановленіяхъ волостныхъ судовъ явно неправосудныхъ или по предметамъ, имъ неподвѣдомственнымъ. Судопроизводство въ этомъ присутствіи совершается по правиламъ, уже упомянутымъ нами (Высоч. утвержд. 29 октября 1889 г.).

## Губернское Присутствіе.

Губернское присутствіе находится въ губернскомъ городѣ. Въ составъ его, подъ предсѣдательствомъ губернатора, входятъ: губернскій предводитель дворянства, вице-губернаторъ, прокуроръ окружнаго суда и два непремѣнныхъ члена. Кромѣ названныхъ постоянныхъ членовъ, по нѣкоторымъ дѣламъ приглашаются въ засѣданія присутствія: предсѣдатель окружнаго суда, управляющіе казенной палатой и государственными имуществами, а также предсѣдатель гу-

бернской земской управы. Присутствіе имѣетъ свою канцелярію и секретаря, назначаемаго губернаторомъ. Надзоръ за дѣлопроизводствомъ, докладъ дѣлъ присутствію и исполненіе его порученій возложены на непремѣнныхъ членовъ.

Въ губернскомъ присутствіи, какъ и въ съѣздѣ и у земскаго начальника, разрѣшаются дѣла административныя, т. е. касающіяся управленія и судебныя. Въ дѣлахъ управленія это учрежденіе замѣнило прежнее губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе и кромѣ того получило новыя права, соотвѣтственно новому строю всего управленія. Губернское присутствіе, какъ высшее присутственное мѣсто, наблюдаетъ, чтобы низшія власти—земскіе начальники и уѣздные съѣзды успѣшно исполняли свои обязанности, поэтому можетъ назначать ревизію ихъ, нерадивымъ земскимъ начальникамъ можетъ дѣлать замѣчанія и даже устранять отъ должности, вправѣ измѣнять границы земскихъ участковъ и даже входить съ представленіемъ къ министру внутреннихъ дѣлъ объ увеличеніи числа этихъ участковъ. Если губернское присутствіе найдетъ, что о к о н ч а т е л ь н о е постановленіе земскаго начальника или уѣзднаго съѣзда касается дѣлъ, имъ не подвѣдомственныхъ, или превышаетъ ихъ власть и явно нарушаетъ законъ, то объ отмѣнѣ такихъ постановленій можетъ входить съ представленіемъ въ сенатъ.

20070058152